**Визначення сум бюджетного фінансування соціальних послуг (для цілей соціального замовлення)**

Цілі підвищення адресності та ефективності соціальних послуг у рамках проектів соціального замовлення не дозволяють застосовувати нормативи бюджетного фінансування безвідносно до розмірів доходу (або фінансових активів) отримувачів соціальних послуг.

З іншого боку, бюджетне фінансування виконавців проектів соціального замовлення незалежно від фактичної кількості отримувачів та/або послуг призводить до зниження конкуренції, мотивації та гнучкості виконавців, а також не сприяє загальному скороченню бюджетних витрат на соціальну допомогу.

Кращі практики бюджетного фінансування соціальних послуг передбачають диференційовані ліміти витрат залежно від доходу одержувачів відповідних послуг. Наприклад, у Португалії особа, яка має доходи в межах т. зв. «нижчого кошику доходів», може отримувати соціальні послуги, за які держава сплачує виконавцям бюджетні кошти в межах 100% прожиткового мінімуму для такої особи, а на отримувачів із «другого кошику доходів» бюджетні виплати не перевищують уже 60% прожиткового мінімуму. При цьому за наявності медичних показань та/або потреби в додаткових чи спеціалізованих послугах відповідні виплати можуть збільшуватися на 50-100%.

Це дозволяє встановлювати граничні суми бюджетного фінансування соціальних послуг, які надають недержавні виконавці, пропорційно до: 1) розміру загальних доходів одержувача послуг; 2) граничних сум державної соціальної допомоги одержувачу; та/або 3) фактичного часу надання соціальних послуг (наприклад, у закладах цілодобового перебування або денного догляду).

На нашу думку, подібний підхід є перспективним і для реформування соціального замовлення в Україні.

**Приклад.** В Україні державна соціальна допомога одиноким матерям дорівнює *різниці* між 100% прожиткового мінімуму для дитини певного віку[[1]](#footnote-1) і середньомісячним сукупним доходом сім’ї (домогосподарства) за попередні шість місяців.

Одинока мати 4-річної дитини відвідує курси профпідготовки і консультації служби зайнятості, тому звертається за послугами центру денного догляду за дітьми (50% часу, 8 годин на день без урахування нічного часу з 22.00 до 06.00 годин).

Якщо вона не отримувала доход у попередні шість місяців, державна соціальна допомога може становити 1355 грн. на місяць у січні-квітні 2017 року. Але для розрахунку граничної суми бюджетного фінансування соціальної послуги має значення не точна сума її доходу або соціальної допомоги, а належність цих осіб до певного «кошика доходу».

Отже, неурядова організація матиме право на бюджетні доплати за цю соціальну послугу для осіб з «нижчого кошика доходів» не вище 50% прожиткового мінімуму чи 799 грн. щомісяця (якщо не застосовується погодинний облік з пропорційним перерахунком). Якщо загальна вартість послуги вища, то різницю можуть відшкодовувати як власний внесок організації в рамках договору з державним замовником, так і внески третіх осіб або отримувача (як-от за додаткові послуги для дитини, вартість яких не вище 50% бюджетної доплати або 398 грн., але не пов’язана з медичними показаннями чи договором з державним замовником). Це матиме принципове значення для досягнення цілей залучення додаткових ресурсів у соціальну сферу.

Варіант 1: до кінця строку контракту соціального замовлення або у визначений контрактом пізніший період одинока мати отримує роботу з неповним робочим часом (50% мінімальної зарплати або 1600 грн. на місяць) і залишається в «нижчому кошику доходів». Вона зберігає право на державну соціальну допомогу в розмірі 555 грн. на місяць і бюджетні платежі за послуги приватного центру денного догляду в розмірі 799 грн.

Прямий фінансовий ефект соціальної послуги для бюджету порівняно з виплатою державної соціальної допомоги в розмірі 100% майже відсутній (1354 грн. порівняно з 1355 грн. на місяць), але доходи одинокої матері зростають на 9600 грн. на рік. Це матиме не тільки соціальний ефект і для дитини, і для матері, але й непрямий фінансовий ефект для доходів бюджету (завдяки сплаті виконавцем ЄСВ та інших податків у складі кошторису проекту тощо).

Цілком очевидно, що для цілей державної політики пріоритетним результатом соціальної послуги є працевлаштування матері на вище оплачувану роботу (отримання більшого сукупного доходу).

Варіант 2: одинока мати отримує роботу за мінімальну зарплату (3200 грн.) або розпочинає підприємницьку діяльність з аналогічним доходом. Вона входить у наступний кошик доходів – і втрачає право на державну соціальну допомогу за ознакою розміру сукупного доходу, а також на частину бюджетних доплат за послуги приватного центру денного догляду.

Припустимо, для цього кошику вони становитимуть 60% доплат для нижчого кошику або 30% прожиткового мінімуму (479 грн.).

Отже, прямий фінансовий ефект соціальної послуги для бюджету порівняно з виплатою державної соціальної допомоги становив би 10 512 грн. за рік як різниця між витратами на допомогу та доплатами центру денного догляду. Непрямий фінансовий ефект також зростає, в тому числі завдяки сплаті одинокою матір’ю податку на доходи фізичних осіб або єдиного податку.

Втім, доходи одинокої матері зросли би на 18300 грн. на рік як різниця між втратами на суму державної соціальної допомоги і бюджетних доплат за послуги центру денного догляду (320 грн. на місяць).

Загалом, на підставі указаних вище розрахунків можна визначити фінансовий ефект для соціальних послуг для інших категорій осіб або для інших посткомуністичних держав, які застосовують аналогічні соціальні допомоги і соціальні послуги.

Проект Закону України «Про соціальні послуги» (рег. № 4607) обмежує доходи осіб, які можуть отримувати соціальні послуги з залученням бюджетного фінансування, 200% прожиткового мінімуму для осіб відповідної соціально-демографічної категорії.

Тому для розрахунку лімітів бюджетного фінансування не гарантованих державою соціальних послуг у рамках проектів соціального замовлення рекомендується використовувати кілька «кошиків доходів» фактичних одержувачів (0-50%, 50-100% та 100-200% прожиткового мінімуму з округленням до найближчих 10 грн.)

**Рекомендується, щоб бюджет (окремого проекту соціального замовлення або конкурсу в цілому) не перевищував:**

де

|  |  |
| --- | --- |
| БСЗ | Бюджет (проекту або конкурсу) Соціального замовлення; |
| К | Фактична кількість одержувачів соціальних послуг; |
| ЛБФ | Ліміт бюджетного фінансування на одного одержувача на один місяць; залежно від “кошику доходів” одержувача (100%, 50%, 0%); |
| ПМ | Прожитковий мінімум на одного одержувача на один місяць залежно від соціально-демографічної категорії; |
| М | Тривалість (проекту або конкурсу) в місяцях. |

**Якщо соціальні послуги надаються на погодинній основі, ліміт бюджетного фінансування (проекту або конкурсу) Соціального замовлення не повинен перевищувати:**

де

|  |  |
| --- | --- |
| БСЗ | Бюджет (проекту або конкурсу) Соціального замовлення; |
| К | Фактична кількість одержувачів соціальних послуг; |
| ЛБФ | Ліміт бюджетного фінансування на одного одержувача на один місяць; залежно від “кошику доходів” одержувача (100%, 50%, 0%); |
| ГПМ | Погодинний прожитковий мінімум на одного одержувача на одну годину залежно від соціально-демографічної категорії;  ГПМ = ПМ / количество рабочих часов в месяце |
| Г | Кількість годин фактичного надання послуг одному одержувачу |
| ПК | Погодинний коефіціент = (до 150%). |

1. Прожитковий мінімум з 1 січня до 1 травня 2017 р. становить для дітей від 0 до 6 років - 1355 грн., для дітей від 6 до 18 років - 1689 грн. на місяць; для працездатних осіб – 1600 грн. [↑](#footnote-ref-1)