**Проект Закону України «Про Національний фонд розвитку громадянського суспільства»**

Цей Закон визначає правові, організаційні, фінансові засади діяльності Національного фонду розвитку громадянського суспільства, метою створення якого є сприяння розвитку громадянського суспільства України шляхом впровадження фінансових механізмів цільової підтримки розвитку громадянського суспільства, інструментів посилення інституційної спроможності організацій громадянського суспільства, а також ефективного партнерства громадянського суспільства із суб’єктами владних повноважень.

**Розділ І. ЗАГАЛЬНІ ПОЛОЖЕННЯ**

**Стаття 1. Визначення термінів**

1. У цьому Законі наведені нижче терміни вживаються в такому значенні:

1) Інституційна підтримка – цільова фінансова та/або технічна підтримка, що надається для посилення інституційної спроможності та інституційному розвитку реципієнтів;

2) Інституційна спроможність – ефективність використання ресурсів реципіентів - від матеріальних ресурсів до знань і навичок персоналу - для досягнення мети і завдань їх організацій;

Інституційний розвиток – це постійний процес, який поступу діяльності організації у відповідності до її мети та завдань та середовища (Organizational Development is an ongoing process that optimizes an organization's performance in relation to its goals, resources and environment.)

Громадянське суспільство –це сфера поза сім’єю, державою та бізнесом, де люди об’єднуються для узгодження та реалізації спільних інтересів.

Громадськість – фізичні особи та їх об’єднання, легалізовані відповідно до законодавства до яких, зокрема, належать різного виду ОГС:

3) Міжнародна допомога – реалізація програм допомоги Європейського Союзу, урядів іноземних держав, міжнародних організацій, донорських установ, що сприяє розвитку громадянського суспільства в Україні;

4) Організації громадянського суспільства – громадські об’єднання, творчі спілки, благодійні, релігійні організації, спілки, асоціації та інші об’єднання юридичних осіб приватного права, які включено до Реєстру неприбуткових установ та організацій;

5) Реципієнти – організації громадянського суспільства, які отримують фінансову та/або технічну підтримку Національного фонду, а також фізичні особи, які отримують технічну підтримку Національного фонду;

6) Технічна підтримка – освітні та просвітницькі заходи (в тому числі семінари, тренінги), професійний розвиток, консультаційні і бухгалтерські послуги, правова допомога;

7) Фінансова підтримка – кошти Національного фонду, які надаються реципієнтам на конкурсних засадах на інституційний розвиток та/або на виконання програм, проектів і заходів, пріоритетних для сприяння розвитку громадянського суспільства.

**Стаття 2.  Статус Національного фонду розвитку громадянського суспільства**

1. Національний фонд розвитку громадянського суспільства (далі – Національний фонд) є юридичною особою публічного права, що виконує передбачені цим Законом завдання щодо сприяння розвитку громадянського суспільства та впровадження фінансових механізмів цільової підтримки громадянського суспільства, посилення інституційної спроможності організацій громадянського суспільства та ефективного партнерства громадянського суспільства з державними органами.

2. Національний фонд є самоврядною неприбутковою установою за участю держави, має відокремлене майно та самостійний баланс. Національний фонд має право в установленому законодавством порядку укладати договори та інші правочини, набувати майнові та особисті немайнові права та обов’язки, а також бути позивачем або відповідачем в судах України та в юрисдикційних органах інших держав.

3. У своїй діяльності Національний фонд керується Конституцією України і законодавством України.

4. Місцезнаходження Національного фонду – місто Київ.

5. Національний фонд діє відповідно до Статуту Національного фонду. Статут Національного фонду та зміни до Статуту Національного фонду затверджуються Кабінетом Міністрів України.

6. Статут Національного фонду та зміни до Статуту Національного фонду підлягають державній реєстрації відповідно до законодавства у сфері державної реєстрації юридичних осіб.

7. Національний фонд має право, у порядку, визначеному Статутом Національного фонду, утворювати і припиняти відокремлені підрозділи в Автономній Республіці Крим, областях, містах Києві та Севастополі.

8. Рішення про реорганізацію або ліквідацію Національного фонду затверджуються законом.

9. У разі ліквідації Національного фонду всі активи, що залишилися після задоволення вимог кредиторів, спрямовуються до Державного бюджету України.

**Стаття 3. Основні принципи діяльності Національного фонду**

1. Діяльність Національного фонду ґрунтується на принципах:

1. законності;
2. недискримінації реципієнтів
3. прозорості діяльності;
4. самоврядності;
5. політичної неупередженості.

2. Законність передбачає здійснення органами і посадовими особами Національного фонду своїх повноважень на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України. За відсутності закону, що регулює відповідні або аналогічні правовідносини, органи і посадові особи Національного фонду мають виходити із конституційних принципів і загальних засад права.

3. Недискримінація реципієнтів передбачає забезпечення рівності прав і рівних можливостей реципієнтів, забезпечення рівності реципієнтів перед законом, повагу до гідності кожної людини і ділової репутації кожного реципієнта.

4. Прозорість діяльності передбачає забезпечення Національним фондом доступу до інформації про свою діяльність, а також про рішення органів управління Національного фонду та проекти таких рішень

5. Самоврядність передбачає самостійне здійснення управління Національним фондом його органами відповідно до мети і завдань Національного фонду на підставі ефективного міжсекторального партнерства, та невтручання суб’єктів владних повноважень у діяльність Національного фонду крім випадків, передбачених законом.

6. Політична неупередженість передбачає здійснення органами Національного фонду своїх повноважень незалежно від політичних, ідеологічних, релігійних або інших поглядів чи переконань членів цих органів, а також обов’язок не використовувати свої повноваження в інтересах політичних партій, для підтримки здійснення передвиборної агітації, агітації з всеукраїнського або місцевого референдуму.

**Стаття 4. Завдання Національного фонду**

1. Основними завданнями Національного фонду є:

1) проведення оцінки потреб в сфері розвитку громадянського суспільства;

2) визначення пріоритетів і види інституційної підтримки громадянського суспільства;

3) відбір програм, проектів і заходів, пріоритетних для сприяння розвитку громадянського суспільства України відповідно до законодавства та Стратегії Національного фонду;

4) надання фінансової і технічної підтримки реципієнтам;

5) забезпечення цільового і прозорого використання ресурсів Національного фонду.

2. Задля виконання цих завдань Національний фонд відповідно до законодавства України та Стратегії Національного фонду:

1) бере участь у розробці і реалізації державної політики сприяння розвитку громадянського суспільства;

2) проводить дослідження оцінку потреб розвитку громадянського суспільства;

3) проводить конкурси та інші заходи з визначення реципієнтів фінансової та технічної підтримки;

4) надає консультаційну, методичну та інформаційну підтримку щодо участі в конкурсах та інших заходах Національного фонду з визначення реципієнтів;

5) інформує суб’єктів владних повноважень, міжнародної допомоги, донорів і громадськість про результати діяльності Національного фонду для розвитку громадянського суспільства;

6) бере участь у міжнародній співпраці у сфері розвитку громадянського суспільства відповідно до міжнародних договорів України, інших договорів про міжнародну допомогу, а також шляхом участі в міжнародних об’єднаннях, що відповідають меті і завданням Національного фонду;

7) сприяє обміну і поширенню інформації стосовно розвитку громадянського суспільства і міжнародної співпраці;

8) організовує проведення моніторингу та оцінки, експертизи, аудиту діяльності Національного Фонду.

**Розділ ІІ. УПРАВЛІННЯ НАЦІОНАЛЬНИМ ФОНДОМ**

**Стаття 5. Органи управління Національного фонду**

1. Органами управління Національного фонду є Наглядова Рада, Правління та Виконавчий директор. Наглядова Рада і Правління формуються Конференцією Національного фонду відповідно до цього Закону.

2. На посади в органах управління Національного фонду можуть бути обрані (призначені) дієздатні особи, які мають вищу освіту, володіють державною мовою, мають досвід роботи на посадах державної служби та/або у керівних органах організацій громадянського суспільства не менше п’ятьох років, не мають судимості, яка не знята чи не погашена в установленому законом порядку, а також не обіймають посад у політичних партіях та їх місцевих організаціях, та/або виборних посад у державних органах, органах місцевого самоврядування протягом не менше двох років до дати обрання (призначення).

3. На членів органів управління Національного фонду поширюються вимоги та обмеження, встановлені законодавством у сфері запобігання корупції.

**Стаття 6. Конференція**

1. Конференція забезпечує міжсекторальне партнерство і самоврядність у формуванні органів управління Національного фонду, а також розробці пропозицій Кабінету Міністрів України щодо внесення змін до Статуту Національного фонду.

2. Конференція Національного фонду скликається не рідше одного разу на чотири роки у складі:

1) семи осіб, визначених Кабінетом Міністрів України;

2) однієї особи, визначеної Президентом України;

3) однієї особи, визначеної Уповноваженим Верховної Ради України з прав людини;

4) дев’яти осіб, обраних організаціями громадянського суспільства.

3. Організації громадянського суспільства визначають кандидатів на участь у Конференції шляхом подання до Кабінету Міністрів України рішень своїх керівних органів про висування не більше ніж трьох кандидатів на участь у Конференції разом із заявами кандидатів про відповідність вимогам пункту 2 статті 5 цього Закону і про згоду кандидатів на обробку своїх персональних даних та перевірку відповідності вимогам статті 5 цього Закону.

Інформація про кандидатів розміщується на офіційному веб-сайті, визначеному Кабінетом Міністрів України, не пізніше 60 календарних днів до дати скликання Конференції.

4. Рейтингове інтернет-голосування проводиться не раніше за 45 і не пізніше ніж за 30 календарних днів до дати скликання Конференції. Організація громадянського суспільства може голосувати не більше ніж за трьох кандидатів. Учасниками Конференції визнаються кандидати, які набрали найбільшу кількість голосів. У разі набрання однакової кількості голосів обраним вважається кандидат, який частіше визначений організаціями громадянського суспільства як єдиний кандидат під час рейтингового голосування.

5. Звіт про результати рейтингового голосування розміщується на офіційному веб-сайті, визначеному Кабінетом Міністрів України, не пізніше 15 календарних днів до дати скликання Конференції.

**Стаття 7. Наглядова Рада**

1. Наглядова рада є найвищим органом Національного фонду і здійснює повноваження, визначені цим Законом та Статутом Національного фонду. Члени Наглядової Ради не можуть бути членами Правління.

2. Наглядова Рада обирається строком на чотири роки у складі голови і вісьмох членів Наглядової Ради шляхом рейтингового голосування на Конференції Національного фонду.

Якщо голова або член Наглядової Ради подає письмову заяву про припинення своїх повноважень як голови або члена Наглядової Ради, або втрачає здатність виконувати свої повноваження, Наглядова Рада затверджує на посаду голови або члена Наглядової Ради особу, яка одержала наступний результат у рейтинговому голосуванні, на строк до скликання Конференції Національного фонду.

3. Рішення Наглядової ради вважаються прийнятими, якщо за них проголосувала проста більшість членів Наглядової ради.

У разі рівного розподілу голосів рішення вважається прийнятим, якщо за нього проголосував голова Наглядової ради.

4. До виключної компетенції Наглядової ради належать:

1) затвердження Стратегії Національного фонду програм та річних планів діяльності Національного фонду, бюджету, кошторису витрат на утримання Національного фонду;

2) затвердження річної фінансової звітності Національного фонду;

3) здійснення інших повноважень відповідно до цього Закону та Статуту Національного фонду.

5. Наглядова рада затверджує антикорупційну програму Національного фонду і вживає заходів щодо врегулювання конфліктів інтересів у Національному фонді. Наглядова рада розглядає скарги на рішення, дії або бездіяльність органів Національного фонду, якщо інший порядок їх оскарження не встановлено законодавством.

**Стаття 8. Правління Національного фонду**

1. Правління є постійно діючим виконавчим і розпорядчим органом Національного фонду.

Правління діє відповідно до цього Закону та Статуту Національного фонду та підзвітне Наглядовій Раді.

2. Члени Правління обираються на чотири роки у складі голови і вісьмох членів Правління шляхом рейтингового голосування на Конференції Національного фонду.

Якщо голова або член Правління подає письмову заяву про припинення своїх повноважень як голови або члена Правління, або втрачає здатність виконувати свої повноваження, Наглядова Рада затверджує на посаді голови або члена Правління особу, яка одержала наступний результат у рейтинговому голосуванні, на строк до скликання Конференції Національного фонду.

3. Рішення Правління вважаються прийнятими, якщо за них проголосувала проста більшість членів Правління.

У разі рівного розподілу голосів рішення вважається прийнятим, якщо за нього проголосував голова Правління.

4. До компетенції Правління належать:

1) визначення поточних і перспективних завдань Національного фонду;

2) визначення організаційної структури Національного фонду і затвердження положень про діяльність Національного фонду;

3) відбір, призначення та звільнення Виконавчого директора і заступників Виконавчого директора Національного фонду, затвердження умов трудових контрактів з Виконавчим директором і заступниками Виконавчого директора Національного фонду

4) оцінка діяльності Виконавчого директора і заступників Виконавчого директора Національного фонду;

5) затвердження результатів конкурсів з відбору аудиторських компаній для проведення аудиту фінансової діяльності Національного фонду;

6) визначення за погодженням із Кабінетом Міністрів України порядку надходження, обліку та використання коштів державного бюджету України у Національному фонді;

7) участь і припинення участі в об’єднаннях юридичних осіб, створення і припинення юридичних осіб, учасником яких є Національний Фонд;

8) створення і припинення відокремлених підрозділів Національного Фонду, затвердження положень про такі відокремлені підрозділи;

9) створення і припинення постійних і тимчасових допоміжних органів за напрямами і видами діяльності Національного фонду, прийняття положень про такі допоміжні органи;

10) визначення порядку та умов проведення конкурсів для реципієнтів, а також для надавачів технічної підтримки;

11) прийняття рішень про скликання позачергової Конференції Національного фонду.

**Стаття 9. Виконавчий директор** **Національного фонду**

1. Виконавчий директор Національного фонду призначається Правлінням за результатами публічного конкурсу в порядку, встановленому Статутом Національного фонду, на строк, що не перевищує чотирьох років.

2. До компетенції Виконавчого директора належать:

1) вчинення юридичних дій від імені Національного фонду без довіреності, видання відповідних довіреностей та доручень іншим особам;

2) представництво Національного фонду у відносинах з державними органами, органами місцевого самоврядування України, суб’єктами міжнародної допомоги, з іншими фізичними і юридичними особами;

3) укладання від імені Національного фонду договорів та інших правочинів (з обмеженнями, визначеними в Статуті Національного фонду);

4) відкриття і закриття банківських рахунків, виконання бюджету Національного фонду;

5) затвердження штатного розпису, прийняття на роботу і звільнення працівників Національного фонду згідно з законодавством;

6) адміністративні і контрольні функції щодо діяльності працівників, видання наказів, інструкцій та інших актів, обов’язкових для працівників Національного фонду;

7) виконання інших адміністративних обов’язків для забезпечення виконання рішень Наглядової Ради і Правління.

**Розділ ІІІ. ФІНАНСУВАННЯ ДІЯЛЬНОСТІ І ЗВІТНІСТЬ НАЦІОНАЛЬНОГО ФОНДУ**

**Стаття 10. Джерела доходів та формування майна Національного фонду**

1. Джерелами доходів та формування майна Національного фонду є:

1) кошти державного бюджету України;

2) кошти відсоткової субсидії відповідно до податкового законодавства;

3) кошти та інші внески, залучені на безоплатній та безповоротній основі відповідно до міжнародних договорів України;

4) добровільні внески юридичних та фізичних осіб, в тому числі нерезидентів;

5) інші джерела, не заборонені законодавством України.

2. Методика розрахунку суми коштів, визначеної у підпункті 1) пункту 1 цієї статті, встановлюється пропорційно до сум податку на доходи фізичних осіб, сплачених (утриманих) організаціями громадянського суспільства, що надійшли в доход державного бюджету у попередньому році, у порядку, затвердженому Кабінетом Міністрів України.

3. Розмір фінансування Національного фонду з Державного бюджету України щорічно визначається в Законі України про Державний бюджет України окремим рядком.

**Стаття 11. Засади надання фінансової підтримки**

1. Національний фонд використовує не менше 80% коштів, одержаних з державного бюджету України і податкової субсидії, на фінансування інституційної підтримки розвитку громадянського суспільства.

2. Основні критерії надання Національним фондом фінансової підтримки визначаються Стратегією Національного фонду.

Умови конкурсів можуть встановлювати додаткові кваліфікаційні вимоги до реципієнтів або цільові показники, які відповідають принципам діяльності і Стратегії Національного фонду.

Отримання реципієнтами фінансової підтримки не може бути підставою для обмеження або припинення будь-яких інших видів підтримки рецієнтів, визначених законодавством України та актами органів місцевого самоврядування.

3.Рішення Правління Національного фонду про зупинення, припинення або відмову в наданні фінансової підтримки мають містити обгрунтування та підстави, визначені законодавством та умовами конкурсів.

Національний фонд не має права надавати фінансову підтримку реципієнтам, які не подали звіти про цільове використання наданої фінансової підтримки чи інші передбачені законодавством звіти про доходи, витрати та фінансові зобов’язання, або до яких застосовуються санкції за корупційні порушення, або які перебувають у процесі припинення (заборони).

**Стаття 12. Засади надання технічної підтримки**

1. Національний фонд щорічно визначає план надання технічної підтримки за результатами оцінки потреб у наданні технічної підтримки, що здійснюється з залученням організацій громадянського суспільства та незалежних експертів.

2. План надання технічної підтримки Національного фонду включає цільові показники надання технічної підтримки і критерії їх виконання, перелік товарів, робіт і послуг, що можуть надаватися реципієнтам, а також нормативи (граничні суми) технічної підтримки, в тому числі в розрахунку на окремого реципієнта.

3. Національний фонд визначає виконавців технічної підтримки на підставі процедур публічних закупівель, а також визначених планом технічної підтримки нормативів (граничних сум) відшкодування вартості окремих послуг разового чи тривалого характеру, що надаються принаймні трьома організаціями громадянського суспільства. Відшкодування в межах відповідних нормативів надаються виконавцям послуг за вибором реципієнта за умови передання Національному фонду документа, що підтверджує фактичне надання послуг.

**Стаття 13. Фінансова звітність та фінансовий аудит**

1. Національний фонд здійснює облік і складає фінансову звітність у порядку, встановленому законодавством України, а також згідно з міжнародними стандартами фінансової звітності.

2. Аудит фінансової діяльності Національного фонду проводиться щорічно аудиторською компанією, що має досвід у проведенні аудиту за міжнародними стандартами аудиту, і визначається Правлінням на конкурсних засадах.

3. Національний фонд оприлюднює до першого червня року, що настає за звітним періодом, річну фінансову звітність разом з аудиторським висновком до неї.

**Стаття 14. Звітність Національного фонду**

1. Звітність Національного фонду складається з програмної та фінансової звітності, яка є щорічною.

2. Річні звіти про діяльність Національного фонду заслуховуються Верховною Радою України.

3. Обов’язковій публікації на офіційному веб-сайті Національного фонду підлягає така інформація:

1) цілі діяльності Національного фонду та стан їх досягнення, звіти про оцінку потреб розвитку громадянського суспільства та його пріоритети, плани надання технічної допомоги;

2) річні звіти про діяльність Національного фонду, звіти про моніторинг та оцінку програм і проектів Національного фонду;

3) фінансова звітність та аудиторські висновки щодо фінансових звітів Національного фонду;

4) розмір інституційної підтримки, наданої Національним фондом кожному реципієнту, її цільове призначення і звіти реципієнтів про її цільове використання;

5) інша інформація, рішення про **опублікування** якої прийнято Наглядовою радою.

**ПРИКІНЦЕВІ ПОЛОЖЕННЯ**

1. Цей Закон набирає чинності з першого січня 2019 року.

2. Закони України та інші нормативно-правові акти, прийняті до набрання чинності цим Законом, діють у частині, що не суперечить цьому Закону.

3. Кабінету Міністрів України протягом шести місяців з дня опублікування цього Закону:

1) забезпечити розробку проекту Статуту Національного фонду і регламенту установчої Конференції Національного фонду з залученням організацій громадянського суспільства і незалежних експертів;

2) взяти участь в проведенні установчої Конференції та обрання членів Наглядової ради і Правління Національного фонду,

3) затвердити Статуту Національного фонду та забезпечити державну реєстрацію Національного фонду;

3) забезпечити прийняття нормативно-правових актів, необхідних для реалізації цього Закону;

4) привести свої нормативно-правові акти у відповідність із цим Законом;

5) забезпечити приведення міністерствами та іншими центральними органами виконавчої влади їх нормативно-правових актів у відповідність із цим Законом.