**ПРОЕКТ**

***Закон УкраЇни***

 «**ПРО НАЦІОНАЛЬНИЙ ФОНД РОЗВИТКУ ГРОМАДЯНСЬКОГО СУСПІЛЬСТВА**»

Цей Закон визначає правові, організаційні, фінансові засади діяльності Національного фонду розвитку громадянського суспільства, метою створення якого є сприяння розвитку громадянського суспільства України шляхом впровадження фінансових механізмів цільової підтримки розвитку громадянського суспільства, інструментів посилення інституційної спроможності організацій громадянського суспільства, а також ефективного партнерства громадянського суспільства з державними органами.

**Розділ І. ЗАГАЛЬНІ ПОЛОЖЕННЯ**

**Стаття 1. Визначення термінів**

**1.** У цьому Законі наведені нижче терміни вживаються в такому значенні:

1) Бенефіціари – організації громадянського суспільства, які отримують інституційну підтримку за участю Національного фонду; громадські формування або фізичні особи, які отримують технічну підтримку за участю Національного фонду;

2) Громадські формування – громадські організації без статусу юридичної особи, місцеві осередки громадських об’єднань зі статусом юридичної особи або без статусу юридичної особи, постійно діючі третейські суди;

3) Міжнародна допомога – реалізація програм допомоги Європейського Союзу, урядів іноземних держав, міжнародних організацій, донорських установ, що сприяє розвитку громадянського суспільства в Україні;

4) Інституційна підтримка – цільова технічна та/або фінансова підтримка, що надається на конкурсних засадах для посилення інституційної спроможності бенефіціарів в досягненні мети і завдань їх організацій;

5) Організації громадянського суспільства – юридичні особи приватного права, які включено до Реєстру неприбуткових установ та організацій;

6) Технічна підтримка – освітні та просвітницькі заходи (в тому числі семінари, тренінги), професійне навчання і професійний розвиток працівників, консультаційні послуги, правова допомога.

**Стаття 2.  Статус Національного фонду розвитку громадянського суспільства**

1. Національний фонд розвитку громадянського суспільства (далі – Національний фонд) є юридичною особою публічного права, що виконує передбачені цим Законом завдання щодо сприяння розвитку громадянського суспільства та впровадження фінансових механізмів цільової підтримки громадянського суспільства, посилення інституційної спроможності організацій громадянського суспільства та ефективного партнерства громадянського суспільства з державними органами .

2. Національний фонд є самоврядною неприбутковою установою за участю держави, має відокремлене майно та самостійний баланс. Національний фонд має право в установленому законодавством порядку укладати договори та інші правочини, набувати майнові та особисті немайнові права та обов’язки, а також бути позивачем або відповідачем в судах України та в юрисдикційних органах інших держав.

3. У своїй діяльності Національний фонд керується Конституцією України та законодавством України.

4. Місцезнаходження Національного фонду – місто Київ.

5. Національний фонд діє відповідно до Статуту Національного фонду (далі - Статут Національного фонду). Статут Національного фонду та зміни до Статуту Національного фонду затверджуються Кабінетом Міністрів України.

6. Статут Національного фонду та зміни до Статуту Національного фонду підлягають державній реєстрації відповідно до законодавства у сфері державної реєстрації юридичних осіб.

7. Національний фонд має право, у порядку, визначеному Статутом Національного фонду, утворювати відокремлені підрозділи в Автономній Республіці Крим, областях, містах Києві та Севастополі.

8. Національний фонд має право входити до складу об’єднань юридичних осіб, бути учасником (засновником) інших юридичних осіб, що відповідають меті та завданням Національного фонду.

9. Рішення про реорганізацію або ліквідацію Національного фонду затверджуються законом.

10. У разі ліквідації Національного фонду всі активи, що залишилися після задоволення вимог кредиторів, спрямовуються до Державного бюджету України.

**Стаття 3. Основні принципи діяльності Національного фонду**

1. Діяльність Національного фонду ґрунтується на принципах:

1. законності;
2. прозорості діяльності;
3. публічності та відкритості;
4. самоврядності;
5. політичної неупередженості та недискримінації;

2. Законність передбачає здійснення органами і посадовими особами Національного фонду своїх повноважень на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України. За відсутності закону, що регулює відповідні або аналогічні правовідносини, органи і посадові особи Національного фонду мають виходити із конституційних принципів і загальних засад права.

3. Прозорість передбачає право будь-якої особи мати доступ до інформації про діяльність Національного фонду, у тому числі про рішення та дії органів управління, а також обов'язок Національного фонду забезпечувати такий доступ, крім випадків, визначених законом.

4. Публічність передбачає періодичне інформування Національним фондом громадськості про цілі та результати своєї діяльності.

5. Самоврядність передбачає самостійне здійснення управління Національним фондом його органами відповідно до мети і завдань Національного фонду на підставі ефективного міжсекторального партнерства, а також невтручання державних органів у діяльність Національного фонду крім випадків, передбачених законом.

6. Політична неупередженість передбачає здійснення органами і посадовими особами Національного фонду своїх повноважень без впливу політичних, ідеологічних, релігійних або інших особистих поглядів чи переконань, а також обов’язок не використовувати свої повноваження в інтересах політичних партій або окремих національних публічних діячів.

Недискримінація передбачає забезпечення рівності прав і рівних можливостей бенефіціарів, забезпечення рівності бенефіціарів перед законом, повагу до гідності кожної людини і ділової репутації кожного бенефіціара.

**Стаття 4. Завдання Національного фонду**

1. Основними завданнями Національного фонду є:

1. підтримка інституційного розвитку організацій громадянського суспільства;
2. підтримка програм, проектів і заходів, пріоритетних для сприяння розвитку громадянського суспільства України, направлених на реалізацію Національної стратегії підтримки розвитку громадянського суспільства;
3. надання технічної підтримки бенефіціарам.

2. Задля виконання покладених на нього завдань Національний фонд відповідно до законодавства України та Стратегії Національного фонду:

1) бере участь у розробці і реалізації державної політики сприяння розвитку громадянського суспільства;

2) проводить дослідження, оцінку потреб розвитку громадянського суспільства та визначає пріоритети надання сприяння такому розвитку;

3) проводить конкурси та інші заходи з визначення бенефіціарів;

4) підтримує проекти, програми і заходи з інституційної та технічної підтримки;

5) проводить освітні і просвітницькі заходи та заходи професійного розвитку;

6) проводить заходи з отримання і надання фінансової допомоги бенефіціарам, в тому числі управління ендавментами, грантами;

7) надає консультаційну, методичну та інформаційну підтримку;

8) інформує державні органи, органи місцевого самоврядування, донорів і громадськість про результати діяльності Національного фонду для розвитку громадянського суспільства;

9) бере участь у міжнародній співпраці у сфері розвитку громадянського суспільства;

10) сприяє обміну і поширенню інформації стосовно розвитку громадянського суспільства і міжнародної співпраці, в тому числі як суб’єкт видавничої діяльності;

11) організовує та проводить моніторинг та оцінку, аудит.

3. Участь Національного фонду у міжнародній співпраці здійснюється відповідно до міжнародних договорів України, інших договорів про міжнародну допомогу, а також шляхом участі Національного фонду в міжнародних об’єднаннях юридичних осіб, що відповідають меті і завданням Національного фонду.

**Розділ ІІ. УПРАВЛІННЯ НАЦІОНАЛЬНИМ ФОНДОМ**

**Стаття 5. Органи управління Національного фонду**

1. Органами управління Національного фонду є Наглядова Рада, Правління та Виконавчий директор.

2. На посади в органах управління Національного фонду можуть бути обрані (призначені) особи, які мають вищу освіту, володіють державною мовою, мають досвід роботи на посадах державної служби та/або керівних посадах в організаціях громадянського суспільства не менше двох років, не обіймають посад у політичних партіях та/або виборних посад у державних органах, органах місцевого самоврядування. На членів органів управління Національного фонду поширюються вимоги та обмеження, встановлені законодавством у сфері запобігання корупції.

3. Конференція Національного фонду визначає шляхом рейтингового голосування представників організацій громадянського суспільства у складі Наглядової Ради і Правління Національного фонду.

4. Порядок проведення установчої Конференції Національного фонду визначається Указом Президента України.

**Стаття 6. Наглядова Рада**

1. Наглядова рада є найвищим органом Національного фонду і здійснює повноваження, визначені цим Законом та Статутом Національного фонду.

2. Наглядова Рада формується строком на чотири роки у складі дев’ятьох осіб, а саме:

1) чотирьох посадових осіб, призначених Кабінетом Міністрів України у порядку встановленому Указом Президента України;

2) однієї особи, визначеної Президентом України;

3) чотирьох представників організацій громадянського суспільства, визначених Конференцією відповідно до Статуту Національного фонду.

3. Голова Наглядової Ради обирається з-поміж членів Наглядової Ради у порядку визначеному Статутом Національного фонду.

4. Рішення Наглядової ради вважаються прийнятими, якщо за них проголосувала проста більшість членів Наглядової ради.

У разі рівного розподілу голосів голова Наглядової ради має право вирішального голосу.

5. До виключної компетенції Наглядової ради належать:

1) затвердження Стратегії Національного фонду та планів дій Національного фонду відповідно до Національної стратегії сприяння розвитку громадянського суспільства в Україні;

2) затвердження річного плану діяльності Національного фонду, бюджету, кошторису витрат на утримання Національного фонду;

3) затвердження положень про діяльність Національного фонду;

4) затвердження річної фінансової звітності Національного фонду;

5) підготовка пропозицій Кабінету Міністрів України щодо внесення змін до Статуту Національного фонду;

6) здійснення інших повноважень відповідно до цього Закону та Статуту Національного фонду.

Наглядова рада зобов’язана вживати заходів щодо запобігання виникненню конфліктів інтересів у Національному фонді та сприяти їх урегулюванню.

**Стаття 7. Правління Національного фонду**

1. Правління є постійно діючим виконавчим і розпорядчим органом Національного фонду.

Правління діє відповідно до цього Закону та Статуту Національного фонду та підзвітне Наглядовій Раді.

2. Члени Правління призначаються на строк чотири роки у складі дев’ятьох осіб, а саме:

1) чотирьох посадових осіб призначених Кабінетом Міністрів України у порядку встановленому Указом Президента України;

2) чотирьох представників організацій громадянського суспільства, визначених Конференцією Національного фонду;

3) Виконавчого директора Національного фонду, який є членом Правління за посадою.

3. Голова Правління обирається з-поміж членів Правління (крім Виконавчого директора) у порядку визначеному Статутом Національного фонду.

4. Рішення Правління вважаються прийнятими, якщо за них проголосувала проста більшість членів Правління.

У разі рівного розподілу голосів голова Правління має право вирішального голосу.

5. До компетенції Правління належать:

1) визначення поточних і перспективних завдань Національного фонду;

2) визначення організаційної структури Національного фонду і затвердження положень про діяльність Національного фонду;

3) відбір, призначення та звільнення Виконавчого директора і заступників Виконавчого директора Національного фонду, затвердження умов трудових контрактів з Виконавчим директором і заступниками Виконавчого директора Національного фонду

4) оцінка діяльності Виконавчого директора і заступників Виконавчого директора Національного фонду;

5) визначення аудиторів або аудиторських компаній Національного фонду;

6) визначення за погодженням із Кабінетом Міністрів України порядку надходження, обліку та використання бюджетних коштів у Національному фонді;

7) участь і припинення участі в об’єднаннях юридичних осіб, створення і припинення юридичних осіб, учасником яких є Національний Фонд;

8) створення і припинення відокремлених підрозділів Національного Фонду, затвердження положень про такі відокремлені підрозділи;

9) створення і припинення постійних і тимчасових допоміжних органів за напрямами і видами діяльності Національного фонду, прийняття положень про такі допоміжні органи.

**Стаття 8. Виконавчий директор** **Національного фонду**

1. Виконавчий директор Національного фонду призначається Правлінням за результатами публічного і прозорого конкурсу в установленому Статутом Національного фонду порядку.

2. До компетенції Виконавчого директора належать:

1) вчинення юридичних дій від імені Національного фонду без довіреності, видання відповідних довіреностей та доручень іншим особам;

2) представництво Національного фонду у відносинах з державними органами, органами місцевого самоврядування України, суб’єктами міжнародної допомоги, з іншими фізичними і юридичними особами;

3) укладання від імені Національного фонду договорів та інших правочинів;

4) відкриття і закриття банківських рахунків, виконання бюджету Національного фонду;

5) затвердження штатного розкладу, прийняття на роботу і звільнення працівників Національного фонду згідно з законодавством;

6) адміністративні і контрольні функції щодо працівників, видання наказів, інструкцій та інших актів, обов’язкових для працівників Національного фонду;

7) виконання інших адміністративних обов’язків для забезпечення виконання рішень Наглядової Ради і Правління.

**Розділ ІІІ. ФІНАНСУВАННЯ ДІЯЛЬНОСТІ І ЗВІТНІСТЬ НАЦІОНАЛЬНОГО ФОНДУ**

**Стаття 9. Джерела доходів та формування майна Національного фонду**

1. Джерелами доходів та формування майна Національного фонду є:

1) кошти державного бюджету України;

2) кошти відсоткової субсидії відповідно до податкового законодавства;

3) кошти та інші внески, залучені на безоплатній та безповоротній основі відповідно до міжнародних договорів України;

4) добровільні внески юридичних та фізичних осіб, в тому числі нерезидентів;

5) пасивні доходи відповідно до податкового законодавства;

6) інші доходи, не заборонені законодавством України і Статутом Національного фонду.

2. Методика розрахунку суми коштів, визначеної у підпункті 1) пункту 1 цієї статті, встановлюється пропорційно до сум податку на доходи фізичних осіб, сплачених (утриманих) організаціями громадянського суспільства, що надійшли в доход державного бюджету у попередньому році, у порядку, затвердженому Кабінетом Міністрів України.

**Стаття 10. Фінансова звітність та фінансовий аудит**

1. Національний фонд здійснює облік і складає фінансову звітність в порядку встановленому законодавством України, а також згідно з міжнародними стандартами фінансової звітності.

2. Аудит фінансової діяльності Національного фонду проводиться щорічно аудиторською компанією, що має досвід у проведенні аудиту за міжнародними стандартами аудиту та визначається Правлінням за результатами конкурсу.

3. Національний фонд оприлюднює до першого червня року, що настає за звітним періодом, річну фінансову звітність разом з аудиторським висновком до неї.

**Стаття 11. Звітність Національного фонду**

1. Звітність Національного фонду складається з програмної та фінансової звітності, яка є щорічною.

2. Річні звіти про діяльність Національного фонду заслуховуються Верховною Радою України.

3. Обов’язковому оприлюдненню на офіційному веб-сайті Національного фонду підлягає така інформація:

1) Стратегія Національного фонду, цілі діяльності та стан їх досягнення, звіти про оцінку потреб розвитку громадянського суспільства та його пріоритети;

2) річні звіти про діяльність Національного фонду, звіти про моніторинг та оцінку програм і проектів Національного фонду;

3) фінансова звітність та аудиторські висновки щодо фінансових звітів Національного фонду;

4) інша інформація, рішення про оприлюднення якої прийнято Наглядовою радою.

**ПРИКІНЦЕВІ ПОЛОЖЕННЯ**

1. Цей Закон набирає чинності з першого січня 2019 року.

2. Закони України та інші нормативно-правові акти, прийняті до набрання чинності цим Законом, діють у частині, що не суперечить цьому Закону.

3. Кабінету Міністрів України протягом шести місяців з дня опублікування цього Закону:

1) забезпечити державну реєстрацію Національного фонду, проведення установчої Конференції і призначення членів органів управління Національного фонду;

2) забезпечити прийняття нормативно-правових актів, необхідних для реалізації цього Закону;

3) привести свої нормативно-правові акти у відповідність із цим Законом;

4) забезпечити приведення міністерствами та іншими центральними органами виконавчої влади їх нормативно-правових актів у відповідність із цим Законом.