***ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ ДО ПРОЕКТУ ЗАКОНУ УКРАЇНИ***

***«ПРО НАЦІОНАЛЬНИЙ ФОНД РОЗВИТКУ ГРОМАДЯНСЬКОГО СУСПІЛЬСТВА»***

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Редакція від 19.07.2018 р.** | **Пропозиції та коментарі** | **Висновки, обгрунтування** | **Рекомендована редакція** |
| 1. | **Закон України «Про Національний фонд розвитку громадянського суспільства»** | **ГС «Всеукраїнська аграрна рада»:**  Відхилити законопроект у цілому та врегулювати іншим актом законодавства | **Відхилено**  Консультації з органами державної влади України та з організаціями громадянського суспільства засвідчили, що створення і діяльність Національного фонду мають регулюватися окремим законом |  |
|  | Цей Закон визначає правові, організаційні, фінансові засади діяльності Національного фонду розвитку громадянського суспільства, метою створення якого є сприяння розвитку громадянського суспільства України шляхом впровадження фінансових механізмів цільової підтримки розвитку громадянського суспільства, інструментів посилення інституційної спроможності організацій громадянського суспільства, а також ефективного партнерства громадянського суспільства з державними органами. |  |  |  |
|  | **Розділ І. ЗАГАЛЬНІ ПОЛОЖЕННЯ** |  |  |  |
| 2.  3.  4.  5.  6. | **Стаття 1. Визначення термінів**  1.1. У цьому Законі наведені нижче терміни вживаються в такому значенні:  1.1.1. Інституційна підтримка – цільова фінансова та/або технічна підтримка, що надається для посилення інституційної спроможності та інституційного розвитку реципієнтів;  1.1.2. Інституційна спроможність – ефективність використання ресурсів реципієнтів в тому числі матеріальних ресурсів, знань і навичок персоналу, для досягнення мети і завдань їх організацій;  1.1.3. Інституційний розвиток – постійний процес удосконалення діяльності організації у відповідності до її мети, завдань та стану розвитку суспільства;  1.1.4. Міжнародна допомога – реалізація програм допомоги Європейського Союзу, урядів іноземних держав, міжнародних організацій, донорських установ, що сприяє розвитку громадянського суспільства в Україні;  1.1.5. Організації громадянського суспільства – організації, утворені та зареєстровані у визначеному законом порядку, внесені до Реєстру неприбуткових установ та організацій, які є самоврядними; забезпечують добровільну участь фізичних осіб та/або юридичних осіб приватного права; не здійснюють публічно-владні управлінські функції; не розподіляють доходи (прибутки) між засновниками, членами, працівниками та членами органів управління.  1.1.6. Реципієнти – організації громадянського суспільства, які отримують фінансову та/або технічну підтримку Національного фонду, а також фізичні особи, які отримують технічну підтримку Національного фонду;  1.1.7. Технічна підтримка – освітні та просвітницькі заходи (в тому числі семінари, тренінги), заходи з професійного розвитку (в тому числі конференції), консультаційні послуги, правова допомога;  1.1.8. Фінансова підтримка – кошти Національного фонду, які надаються реципієнтам на конкурсних засадах на інституційний розвиток та/або на виконання програм, проектів і заходів, пріоритетних для сприяння розвитку громадянського суспільства. | **Європейський Центр Некомерційного Права:**  Виключити підпункт 1.1.2, бо подібне визначення може призвести до конфліктних ситуацій  **Міністерство соціальної політики України:**  Визначити у законопроекті термін «Незалежний експерт»  **О. Непомнящий:**  Виключити слова «не здійснюють публічно-владні управлінські функції», бо відповідні організації потребують найбільшої державної підтримки  **Європейський Центр Некомерційного Права; УНЦПД:**  Уточнити визначення організацій громадянського суспільства, які можуть отримувати підтримку від Національного фонду (зокрема, щодо політичних партій, кооперативів, господарських асоціацій)  **Л. Жигун:**  Уточнити характеристики фізичних осіб та кваліфікаційні вимоги до організацій громадянського суспільства, що претендують на технічну підтримку (можливо, у постанові КМУ) | **Відхилено**  Інституційна підтримка ОГС повинна мати визначену ціль; не наводилися конкретні приклади конфліктних ситуацій, розгляд яких є компетенцією Наглядової ради Національного Фонду  **Враховано редакційно у пункті 12.1 та Прикінцевих положеннях законопроекту**  **Відхилено**  ОГС, які виконують публічно-владні управлінські функції, отримують бюджетні кошти на виконання цих функцій відповідно до призначень державного і місцевих бюджетів  **Відхилено**  Перевірка відповідності ОГМ критеріям у пункті 1.5 законопроекту лише частково грунтується на їх організаційно-правовій формі (так, об’єднання громадян можуть виконувати публічно-владні функцї чи не бути самоврядними, як осередки ГО зі статусом юридичних осіб)  **Відхилено**  Порядок надання технічної допомоги визначено у статті 12 законопроекту.  Характеристики і кваліфікаційні вимоги до реципієнтів окремих типів/видів технічної допомоги не є предметом регулювання закону і мають визначатися на підставі оцінки потреб умовами окремих конкурсів |  |
| 7.  8. | **Стаття 2.  Статус Національного фонду розвитку громадянського суспільства**  2.1. Національний фонд розвитку громадянського суспільства (далі – Національний фонд) є юридичною особою публічного права, що виконує передбачені цим Законом завдання щодо сприяння розвитку громадянського суспільства та впровадження фінансових механізмів цільової підтримки громадянського суспільства, посилення інституційної спроможності організацій громадянського суспільства та ефективного партнерства громадянського суспільства з державними органами.  2.2. Національний фонд є самоврядною неприбутковою установою за участю держави, має відокремлене майно та самостійний баланс. Національний фонд має право в установленому законодавством порядку укладати договори та інші правочини, набувати майнові та особисті немайнові права та обов’язки.  2.3. У своїй діяльності Національний фонд керується Конституцією України і законодавством України.  2.4. Місцезнаходження Національного фонду – місто Київ.  2.5. Національний фонд діє відповідно до Статуту Національного фонду. Статут Національного фонду та зміни до Статуту Національного фонду затверджуються Кабінетом Міністрів України.  2.6. Статут Національного фонду та зміни до Статуту Національного фонду підлягають державній реєстрації відповідно до законодавства у сфері державної реєстрації юридичних осіб.  2.7. Національний фонд має право у визначеному Статутом Національного фонду порядку утворювати і припиняти відокремлені підрозділи в Автономній Республіці Крим, областях, містах Києві та Севастополі.  2.8. Рішення про реорганізацію або ліквідацію Національного фонду затверджуються законом.  2.9. У разі ліквідації Національного фонду всі активи, що залишилися після задоволення вимог кредиторів, спрямовуються до Державного бюджету України. | **ГО «Центр ЮЕЙ»:**  Відповідно до статті 81 Цивільного кодексу України та інших актів законодавства України юридична особа публічного права створюється або ліквідується розпорядчим актом Президента України, органу державної влади, органу влади АР Крим або органу місцевого самоврядування.  У законопроекті необхідно узгодити статус Національного фонду з вимогами Цивільного кодексу та визначити детальний порядок його створення та ліквідації.  **Міністерство соціальної політики України:**  Визначити у пункті 2.8 законопроекту, що рішення про створення Національного фонду також затверджується законом | **Відхилено**  Детальний порядок створення Національного фонду визначено у пунктах 3.1, 3.2 і 3.3 Прикінцевих положень законопроекту.  Порядок ліквідації і реорганізації Національного фонду відповідно до пункту 2.8 статті 2 законопроекту визначається окремим законом.  Обмеження права Верховної Ради як **органу державної влади** створювати юридичні особи публічного права шляхом прийняття законів України (в т.ч. про Національний Банк України, Рахункову Палату України тощо) не відповідають частині першій статті 71, пункту 3 частини першої статті 85, а також пункту 4 частини другої статті 88 Конституції України.  **Враховано** | 2.8. Рішення про **створення,** реорганізацію або ліквідацію Національного фонду затверджуються законом. |
| 9. | **Стаття 3. Основні принципи діяльності Національного фонду**  3.1. Діяльність Національного фонду ґрунтується на принципах:  законності;  недискримінації реципієнтів  прозорості діяльності;  самоврядності;  політичної неупередженості.  3.2. Законність передбачає здійснення органами і посадовими особами Національного фонду своїх повноважень на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України. За відсутності закону, що регулює відповідні або аналогічні правовідносини, органи і посадові особи Національного фонду мають виходити із конституційних принципів і загальних засад права.  3.3. Недискримінація реципієнтів передбачає забезпечення рівності прав і рівних можливостей реципієнтів, а також забезпечення рівності реципієнтів відповідно до вимог антидискримінаційного законодавства.  3.4. Прозорість діяльності передбачає забезпечення Національним фондом доступу до інформації про свою діяльність, а також про рішення органів управління Національного фонду та проекти таких рішень.  3.5. Самоврядність передбачає самостійне здійснення управління Національним фондом його органами відповідно до мети і завдань Національного фонду на підставі ефективного міжсекторального партнерства та невтручання суб’єктів владних повноважень у діяльність Національного фонду крім випадків, передбачених законом.  3.6. Політична неупередженість передбачає здійснення органами Національного фонду своїх повноважень незалежно від політичних, ідеологічних, релігійних або інших поглядів чи переконань членів цих органів, а також обов’язок не використовувати свої повноваження в інтересах політичних партій, для підтримки здійснення передвиборної агітації, агітації з всеукраїнського або місцевого референдуму. | **Н. Онищенко:**  Додати до переліку принципів діяльності Національного фонду принцип верховенства права | **Враховано** | 3.1. Діяльність Національного фонду ґрунтується на принципах:  **3.1.1 верховенства права;** 3.1.2. законності;  3.1.3. недискримінації реципієнтів;  3.1.4. прозорості діяльності;  3.1.5. самоврядності;  3.1.6. політичної неупередженості.  **3.2. Верховенство права передбачає пріоритетність реалізації і захисту прав і свобод людини як цінностей демократичної, правової і соціальної держави.** |
| 10.  11.  12.  13. | **Стаття 4. Завдання та види діяльності Національного фонду**  4.1. Основними завданнями Національного фонду є:  4.1.1. підтримувати інституційний розвиток організацій громадянського суспільства;  4.1.2. підтримувати проекти, програми Національного фонду, пріоритетні для сприяння розвитку громадянського суспільства України;  4.1.3. надавати технічну підтримку реципіентам Національного фонду.  4.2. Задля виконання цих завдань Національний фонд відповідно до законодавства України та Стратегії Національного фонду:  4.2.1. проводить оцінку потреб та дослідження щодо розвитку громадянського суспільства;  4.2.2. визначає пріоритети та види інституційної підтримки громадянського суспільства шляхом консультування та інших процедур громадської участі;  4.2.3. визначає програми, проекти і заходи, пріоритетні для розвитку громадянського суспільства України;  4.2.4. бере участь у розробці і реалізації державної політики сприяння розвитку громадянського суспільства;  4.2.5. надає фінансову і технічну підтримку реципієнтам на конкурсній основі, супроводжуючи їх відповідною консультаційною, методичною та інформаційною підтримкою;  4.2.6. бере участь у міжнародній співпраці у сфері розвитку громадянського суспільства відповідно до міжнародних договорів України, інших договорів про міжнародну допомогу, а також шляхом участі в міжнародних об’єднаннях, що відповідають меті і завданням Національного фонду;  4.2.7. інформує державні органи, суб’єктів міжнародної допомоги і громадськість про результати діяльності Національного фонду для розвитку громадянського суспільства;  4.2.8. сприяє обміну і поширенню інформації стосовно розвитку громадянського суспільства і міжнародної співпраці;  4.2.9. організовує проведення моніторингу та оцінки, експертизи, аудиту діяльності Національного Фонду. | **УНЦПД:**  Уточнити граничний розмір грантів Національного фонду та пріоритетне право невеликих регіональних ОГС на отримання інституційної підтримки  **ГО «Центр ЮЕЙ»:**  Порядок та умови проведення конкурсу у законопроекті не визначено, необхідно розробити та включити їх у текст законопроекту  **Міністерство соціальної політики України:**  Виключити в підпунктах 4.1.2 та 4.2.4 законопроекту слово «сприяння» для уточнення сфери державної політики  **Н. Онищенко:**  Виключити пункт 4.1.3 як такий, що дублює інституційну підтримку організацій громадянського суспільства | **Відхилено**  Розмір грантів і пріоритети визначаються умовами окремих конкурсів на підставі періодичної оцінки потреб громадянського суспільства  **Відхилено**  Характеристики і кваліфікаційні вимоги до реципієнтів окремих типів/видів технічної допомоги не є предметом регулювання закону і мають визначатися на підставі оцінки потреб умовами окремих конкурсів відповідно до статей 11 та 12 законопроекту  **Враховано редакційно**  **Відхилено**  Технічна підтримка є видом інституційної підтримки; реципієнтами технічної підтримки відповідно до підпункту 1.1.6 статті 1 та статті 12 законопроекту можуть бути і організації громадянського суспільства, і фізичні особи | 4.1.2. підтримувати проекти, програми Національного фонду, пріоритетні для **розвитку** громадянського суспільства України; |
|  | **Розділ ІІ. УПРАВЛІННЯ НАЦІОНАЛЬНИМ ФОНДОМ** |  |  |  |
| 14.  15.  16.  17.  18.  19. | **Стаття 5. Органи управління Національного фонду**  5.1. Органами управління Національного фонду є Конференція, Наглядова Рада і Правління.  5.2. На посади в органах управління Національного фонду можуть бути обрані (призначені) дієздатні особи, які мають вищу освіту, володіють державною мовою, мають досвід роботи на посадах державної служби та/або у керівних органах організацій громадянського суспільства не менше п’ятьох років, не мають судимості, яка не знята чи не погашена в установленому законом порядку, а також не обіймають посад у політичних партіях та їх місцевих організаціях, та/або виборних посад у державних органах, органах місцевого самоврядування протягом не менше двох років до дати обрання (призначення).  5.3. Процедура обрання організацій громадянського суспільства у формуванні органів управління Національного фонду  5.3.1. Кандидатури на обрання до складу Конференції, Наглядової ради та Правління мають право подавати організації громадянського суспільства, які зареєстровані в установленому порядку і проводять діяльність на території України не менше двох років, мають визначену внутрішню структуру, регулярно оприлюднюють звіти про свою діяльність, внесені до Реєстру неприбуткових установ та організацій, сплачують до бюджету обов’язкові податки, збори та платежі відповідно до закону.  5.3.2. Організації громадянського суспільства визначають кандидатів на участь у Конференції, Наглядовій Раді та Правлінні шляхом подання до Кабінету Міністрів України рішень своїх керівних органів про висування не більше ніж одного кандидата на участь у одному органі управління Національного фонду. Разом із заявою кандидата про відповідність вимогам пункту 5.2 цієї статті – і з зазначенням органу управління, подається згода кандидата на обробку своїх персональних даних та їх перевірку.  Відповідальність за достовірність поданої інформації щодо даних кандидата, зазначених у заяві, несе організація громадянського суспільства і визначений нею кандидат.  Інформація про кандидатів до органів управління Національного фонду розміщується на офіційному веб-сайті, визначеному Кабінетом Міністрів України, не пізніше 60 календарних днів до дати скликання Конференції.  5.3.3. Рейтингове інтернет-голосування проводиться не раніше за 45 і не пізніше ніж за 30 календарних днів до дати скликання Конференції. Організація громадянського суспільства має право голосувати не більше ніж за одного кандидата до кожного з органів управління Національного фонду.  Обраними до складу Конференції Національного фонду за результатами інтернет-голосування вважаються дев’ять кандидатів, які набрали найбільшу кількість голосів.  Членами Наглядової Ради та Правління визнаються кандидати, які набрали найбільшу кількість голосів за результатами рейтингового інтернет-голосування до кожного органу управління Національного фонду, затвердженими у відповідності до підпункту 6.3.3 пункту 6.3 статті 6 цього Закону. У разі дострокового припинення повноважень одним із обраних членів Наглядової Ради/Правління Національного фонду проводиться додаткове рейтингове інтернет-голосування для обрання нового члена. Кандидат, який набрав найбільшу кількість голосів затверджується у відповідності до підпункту 6.3.3 пункту 6.3 статті 6 цього Закону.  У разі набрання однакової кількості голосів обраним вважається кандидат, який частіше визначений організаціями громадянського суспільства як єдиний кандидат під час рейтингового голосування.  5.3.4. Звіт про результати рейтингового голосування до органів управління Національного фонду розміщується на офіційному веб-сайті, визначеному Кабінетом Міністрів України, не пізніше 15 календарних днів до дати скликання Конференції.  5.4. На членів органів управління Національного фонду поширюються вимоги та обмеження, встановлені законодавством у сфері запобігання корупції. | **В. Міський:**  Передбачити відповідно до Принципів корпоративного управління ОЕСР тільки один наглядовий орган, Наглядову раду. Членами Правління як колегіального виконавчого органу мають бути штатні працівники.  **Міністерство соціальної політики України:**  Уточнити, чи можуть бути указані особи іноземцями, які перебувають на території України на законних підставах  **УНЦПД:**  Установити процедуру незалежного обрання організаціями громадянського суспільства своїх представників на Конференції  **Європейський Центр Некомерційного Права**  Поширити вимоги щодо строку діяльності також на ОГС, які беруть участь в рейтинговому інтернет-голосуванні  **УНЦПД:**  Уточнити критерії обрання кандидатів до органів управління Національного фонду  **Л. Жигун:**  Передбачити участь представників державних органів в органах управління Національного фонду лише з правом дорадчого голосу.  **ГС «Всеукраїнська аграрна рада»:**  Виключити участь представників державних органів в управлінні Національним фондом | **Відхилити**  Єдиним наглядовим органом Національного фонду є Наглядова рада.  Функції Правління як колегіального виконавчого органу відповідно до пункту 8.4 законопроекту включають, зокрема, визначення завдань та організаційної структури Національного фонду, а також призначення Виконавчого директора. Це несумісне зі статусом штатних працівників Національного фонду, підпорядкованих Виконавчому директору.  Особи, визначені Президентом, КМУ, а також Уповноваженим з прав людини як члени Правління відповідно до пункту 8.2 законопроекту, не можуть бути штатними працівниками Національного фонду через їх підпорядкування Виконавчому директору та вимоги законодавства щодо несумісності.  Крім того, принципи ОЕСР регулюють управління акціонерних товариств і лише частково застосовуються до інших юридичних осіб.  **Відхилено**  У випадку подібного уточнення можуть виникнути обмеження для членів керівних органів організацій громадянського суспільства, які регулюються окремими законами (зокрема, про благодійні організації) та не містять обмежень щодо статусу іноземців  **Відхилено**  Пункт 5.3 законопроекту визначає процедуру обрання представників організацій громадянського суспільства на Конференції.  Альтернативної процедури щодо рейтингового голосування учасниками консультацій не запропоновано.  **Враховано**  **Враховано**  **Відхилено**  Відповідно до пункту 2.2 законопроекту Національний фонд є самоврядною неприбутковою установою за участі держави. Представники державних органів повинні мати такі саме права щодо управління Національним фондом, як і представники організацій громадянського суспільства | 5.3.3. Рейтингове інтернет-голосування проводиться не раніше за 45 і не пізніше ніж за 30 календарних днів до дати скликання Конференції. **У рейтинговому інтернет-голосуванні мають право брати участь організації громадянського суспільства, які зареєстровані в установленому порядку і проводять діяльність на території України не менше двох років, регулярно оприлюднюють звіти про свою діяльність, внесені до Реєстру неприбуткових установ та організацій.** Організація громадянського суспільства має право голосувати не більше ніж за одного кандидата до кожного з органів управління Національного фонду.  У разі набрання однакової кількості голосів обраним вважається кандидат, **який має триваліший досвід роботи у керівних органах організації громадянського суспільства** |
| 20.  21.  22.  23.  24. | **Стаття 6. Конференція Національного фонду**  6.1. Конференція є найвищим органом управління Національного фонду, яка скликається Правлінням за потребою або на вимогу Наглядової ради, але не рідше одного разу на чотири роки.  6.2. Конференція забезпечує міжсекторальне партнерство і самоврядність у формуванні Наглядової ради і Правління Національного фонду.  6.3. До виключної компетенції Конференції належать:  6.3.1. затвердження пропозицій Кабінету Міністрів України щодо внесення змін до Статуту Національного фонду;  6.3.2. затвердження Стратегії Національного фонду;  6.3.3. затвердження складу Наглядової ради і Правління Національного фонду;  6.3.4. здійснення інших повноважень відповідно до цього Закону та Статуту Національного фонду.  6.4. Рішення Конференції вважаються прийнятими, якщо за них проголосували не менше 60% учасників.  6.5. Конференція Національного фонду скликається у складі:  6.5.1. семи осіб, визначених Кабінетом Міністрів України;  6.5.2. однієї особи, визначеної Президентом України;  6.5.3. однієї особи, визначеної Уповноваженим Верховної Ради України з прав людини;  6.5.4. дев’яти осіб, обраних організаціями громадянського суспільства.  6.6. Особи, визначені Кабінетом Міністрів, Президентом України та Уповноваженим Верховної Ради України з прав людини для участі в Конференції не можуть бути членами органів управління організацій громадянського суспільства. | **Європейський Центр Некомерційного Права**  Надати всі повноваження Конференції Наглядовій раді Національного фонду  **Н. Онищенко:**  Передбачити обов’язкове скликання Конференції один раз на рік  **Міністерство соціальної політики України: УНЦПД:**  Визначити строк, на який обираються учасники Конференції  **В. Міський:**  Передати Наглядовій раді як постійно діючому органу повноваження щодо пропозицій про внесення змін до Статуту  **УНЦПД:**  Зменшити кількість представників державних органів в органах управління Національного фонду до шести осіб | **Відхилено**  Безпосередня участь Президента України та Уповноваженого Верхвної Ради України з прав людини у формуванні Наглядової ради і Правління Національного фонду може тлумачитися як перевищення їх конституційних повноважень  **Відхилено**  Обов’язкове щорічне скликання найвищого органу пов’язане із значними витратами бюджетних коштів та не є необхідним для роботи подібних фондів з огляду на повноваження Конференції, визначені у пункті 6.3 законопроекту  **Відхилено**  Конференція не є постійно діючим органом, тому на кожну конференцію учасники мають обиратися окремо  **Враховано редакційно**  **Відхилено**  Переважна більішсть учасників консультацій підтримала формування органів управління Національного фонду на засадах паритетності державних органів та організацій громадянського суспільства.  З огляду на законодавство та досвід діяльності подібних фондів у країнах Східної Європи, можливе додаткове обговорення цієї пропозиції, а також представництва корпоративних донорів та/або незалежних членів в органах управління Національного фонду | 6.3. До виключної компетенції Конференції належать:  6.3.1. затвердження **за поданням Наглядової ради** пропозицій Кабінету Міністрів України щодо внесення змін до Статуту Національного фонду; |
| 25.  26.  27.  28.  29.  30. | **Стаття 7. Наглядова Рада Національного фонду**  7.1. Наглядова рада здійснює нагляд за діяльністю Національного фонду, додержанням мети, завдань і принципів Національного фонду. Члени Наглядової Ради не можуть бути членами Правління.  7.2. Наглядова Рада затверджується Конференцією строком на чотири роки у складі голови і вісьмох членів. Кількість представників від органів державної влади не повинна перевищувати 50% від загальної кількості членів Наглядової Ради.  Особи, визначені Кабінетом Міністрів, Президентом України та Уповноваженим Верховної Ради України з прав людини до складу в Наглядовій Раді не можуть бути членами органів управління організацій громадянського суспільства.  Якщо голова або член Наглядової Ради подає письмову заяву про припинення своїх повноважень як голови або члена Наглядової Ради, або втрачає здатність виконувати свої повноваження, Наглядова Рада проводить додаткове рейтингове інтернет-голосування для обрання нового члена. Кандидат, який набрав найбільшу кількість голосів затверджується у відповідності до підпункту 6.3.3 пункту 6.3 статті 6 цього Закону.  7.3. Рішення Наглядової ради вважаються прийнятими, якщо за них проголосувала проста більшість членів Наглядової ради.  У разі рівного розподілу голосів рішення вважається прийнятим, якщо за нього проголосував голова Наглядової ради.  7.4. До виключної компетенції Наглядової ради належать:  затвердження програм та річних планів діяльності Національного фонду, бюджету, кошторису витрат на утримання Національного фонду;  затвердження річної програмної та фінансової звітності Національного фонду;  прийняття рішень про скликання чергової або позачергової Конференції Національного фонду;  здійснення інших повноважень відповідно до цього Закону та Статуту Національного фонду.  7.5. Наглядова рада розглядає скарги на рішення, дії або бездіяльність органів Національного фонду, якщо інший порядок не встановлено законодавством. | **УНЦПД:**  Надати Наглядовій раді повноваження з контролю і реагування на можливі зловживання Правління  **УНЦПД:**  Необхідно визначити порядок обрання голови Наглядової ради  **УНЦПД:**  Надати Наглядовій раді повноваження з затвердження результатів конкурсу відбору аудиторської компанії  **В. Міський:** додати до повноважень Наглядової ради встановлення умов і розміру оплати праці працівників Національного фонду, незалежно від норм для державної служби  **Європейський Центр Некомерційного Права; Л. Жигун:**  Визначити в законопроекті засади оцінки потреб і визначення пріоритетних програм  **Європейський Центр Некомерційного Права**  Встановити обмеження на кількість строків повноважень членів Наглядової ради | **Відхилено**  Наглядова рада відповідно до пункту 7.4 законопроекту має право у випадку зловживань не затверджувати програми, плани, бюджети і звітність Національного фонду, скликати позачергову Конференцію, яка має повноваження змінити склад Правління  **Враховано**  **Відхилено**  Наглядова рада затверджує або не затверджує аудиторський висновок, а не аудиторську компанію, щоб уникнути конфлікту інтересів і корупційних ризиків  **Враховано редакційно у підпункті 8.5.2 законопроекту**  **Відхилено**  Процедура прийняття рішень щодо цих заходів визначена у законопроекті; змістовні положення регулюються іншими актами Національного фонду  **Враховано** | **Голова Наглядової ради обирається на першому засіданні Наглядової ради з осіб, визначених у підпункті 6.5.4 цього Закону.**  **7.6. Будь-яка особа не може бути членом Наглядової ради більше ніж два строки.** |
| 31.  33.  34. | **Стаття 8. Правління Національного фонду**  8.1. Правління є постійно діючим виконавчим і розпорядчим органом Національного фонду.  Правління діє відповідно до цього Закону та Статуту Національного фонду та підзвітне Наглядовій Раді.  8.2. Члени Правління затверджуються Конференцією на чотири роки у складі голови і вісьмох членів. Кількість представників від органів державної влади не повинна перевищувати 50% від загальної кількості членів Правління.  Особи, визначені Кабінетом Міністрів, Президентом України та Уповноваженим Верховної Ради України з прав людини до складу Правління не можуть бути членами органів управління організацій громадянського суспільства.  8.3. Якщо голова або член Правління подає письмову заяву про припинення своїх повноважень як голови або члена Правління, або втрачає здатність виконувати свої повноваження, Наглядова Рада проводить додаткове рейтингове інтернет-голосування для обрання нового члена. Кандидат, який набрав найбільшу кількість голосів затверджується у відповідності до підпункту 6.3.3 пункту 6.3 статті 6 цього Закону.  8.4. Рішення Правління вважаються прийнятими, якщо за них проголосувала проста більшість членів Правління.  У разі рівного розподілу голосів рішення вважається прийнятим, якщо за нього проголосував голова Правління.  8.5. До компетенції Правління належать:  8.5.1. визначення поточних і перспективних завдань Національного фонду;  8.5.2. визначення організаційної структури Національного фонду і затвердження положень про діяльність Національного фонду;  8.5.3. відбір, призначення та звільнення Виконавчого директора і заступників Виконавчого директора Національного фонду, затвердження умов трудових контрактів з Виконавчим директором і заступниками Виконавчого директора Національного фонду;  8.5.4. оцінка діяльності Виконавчого директора і заступників Виконавчого директора Національного фонду;  8.5.5. затвердження результатів конкурсів з відбору аудиторських компаній для проведення аудиту фінансової діяльності Національного фонду;  8.5.6. визначення за погодженням із Кабінетом Міністрів України порядку надходження, обліку та використання коштів державного бюджету України у Національному фонді;  8.5.7. створення і припинення відокремлених підрозділів Національного Фонду, затвердження положень про такі відокремлені підрозділи;  8.5.8. створення і припинення постійних і тимчасових допоміжних органів за напрямами і видами діяльності Національного фонду, прийняття положень про такі допоміжні органи;  8.5.9. визначення порядку та умов проведення конкурсів для реципієнтів, а також для виконавців технічної підтримки;  8.5.10. прийняття рішень про надання, відмову в наданні або припинення фінансової підтримки. | **УНЦПД:**  Необхідно визначити порядок обрання голови Правління  **Л. Жигун:**  Включити до повноважень Правління затвердження штатного розпису Національного фонду  **Європейський Центр Некомерційного Права**  Встановити обмеження на кількість строків повноважень членів Правління | **Враховано**  **Враховано**  **Враховано** | **Голова Правління обирається на першому засіданні Правління.**  8.5.2. визначення організаційної структури Національного фонду, затвердження **штатного розпису і** положень про діяльність Національного фонду;  **8.6. Будь-яка особа не може бути членом Правління більше ніж два строки.** |
| 35.  36. | **Стаття 9. Виконавчий директор** **Національного фонду**  9.1. Виконавчий директор Національного фонду призначається Правлінням за результатами публічного конкурсу в порядку, встановленому Статутом Національного фонду, на строк, що не перевищує чотирьох років.  9.2. Виконавчий директор підзвітний Правлінню, організує і забезпечує управління поточною діяльністю Національного фонду, а також виконує інші функції, віднесені до компетенції Виконавчого директора цим Законом та Статутом Національного фонду. | **Європейський Центр Некомерційного Права**  Встановити в законі вимоги щодо досвіду роботи Виконавчого директора  **Міністерство соціальної політики України:**  Не визначено функції виконавчого органу, який забезпечуватиме діяльність Національного фонду | **Враховано**  **Враховано** | 9.1. Виконавчий директор Національного фонду призначається Правлінням за результатами публічного конкурсу в порядку, встановленому Статутом Національного фонду, на строк, що не перевищує чотирьох років. **На Виконавчого директора Національного фонду поширюються вимоги, визначені у пунктах 5.2 і 5.4 цього Закону.**  9.2. Виконавчий директор підзвітний Правлінню, організує і забезпечує **керівництво** поточною діяльністю Національного фонду, а також виконує інші функції, **не віднесені до компетенції Наглядової ради та Правління Національного фонду.** |
|  | **Розділ ІІІ. ФІНАНСУВАННЯ ДІЯЛЬНОСТІ І ЗВІТНІСТЬ НАЦІОНАЛЬНОГО ФОНДУ** |  |  |  |
| 37.  38.  39.  40.  41.  42.  43. | **Стаття 10. Джерела доходів та формування майна Національного фонду**  10.1. Джерелами доходів та формування майна Національного фонду є:  10.1.1. кошти державного бюджету України;  10.1.2 кошти відсоткової субсидії відповідно до податкового законодавства;  10.1.3. кошти та інші внески, залучені на безоплатній та безповоротній основі відповідно до міжнародних договорів України;  10.1.4. добровільні внески юридичних та фізичних осіб, в тому числі нерезидентів;  10.1.5. інші джерела, не заборонені законодавством України.  10.2. Методика розрахунку суми коштів, визначеної у підпункті 10.1.1. пункту 10.1 цієї статті, встановлюється пропорційно до сум податку на доходи фізичних осіб, сплачених (утриманих) організаціями громадянського суспільства, що надійшли в доход державного бюджету у попередньому році, у порядку, затвердженому Кабінетом Міністрів України.  10.3. Розмір фінансування Національного фонду з Державного бюджету України щорічно визначається в Законі України про Державний бюджет України окремим рядком.  10.4. Фінансування Національного фонду відповідно до підпункту 10.1.2 пункту 10.1 цієї статті здійснюється за рахунок коштів Державного бюджету України, визначених пунктом 1 частини другої статті 29 Бюджетного кодексу України. | **ГО «Центр ЮЕЙ»:**  Передбачити добровільний порядок, виклавши п. 10.1 ст. 10 законопроекту у такій редакції:  «Стаття 10. Джерела доходів та формування майна Національного фонду  10.1. Джерелами доходів та формування майна Національного фонду **можуть бути**:  10.1.1. кошти державного бюджету України;  10.1.2. кошти відсоткової субсидії відповідно до податкового законодавства;  10.1.3. кошти та інші внески, залучені на безоплатній та безповоротній основі відповідно до міжнародних договорів України;  10.1.4. добровільні внески юридичних та фізичних осіб, в тому числі нерезидентів;  10.1.5. інші джерела, не заборонені законодавством».  **УНЦПД, В. Міський:**  Виключити підпункт 10.1.3 без згоди міжнародних організацій та іноземних донорів  **УНЦПД:**  Розширити коло отримувачів відсоткової субсидії на громадські об’єднання, релігійні та благодійні організації  **ГС «Всеукраїнська аграрна рада»; Європейський Центр Некомерційного Права; Л. Жигун:**  Розширити коло отримувачів відсоткової субсидії на інші організації громадянського суспільства  **Міністерство соціальної політики України:**  Уточнити період надходжень, бо суми податку за попередній рік будуть відомі лише під час планування Державного бюджету України на плановий рік  **Європейський Центр Некомерційного Права:**  Визначити в законі, яка частка сплачених ОГС податків буде передаватися Національному фонду  **В. Міський:**  розробити окремий законопроект про внесення змін до Бюджетного кодексу щодо фінансування Національного фонду відповідно до пунктів 10.2 і 10.3 статті 10 законопроекту зі спеціального фонду державного бюджету для мінімізації політичних ризиків.  **Міністерство соціальної політики України:**  Відповідно до статті 27 Бюджетного кодексу України, необхідно розробити пропозиції щодо скорочення витрат Державного бюджету, оскільки законопроект передбачає збільшення таких витрат | **Відхилено**  Добровільний характер надання Національному фонду коштів державного бюджету і відсоткової субсидії не відповідає бюджетному законодавству України і статті 140 Господарського кодексу України щодо джерел доходів та майна юридичних осіб  **Враховано**  **Відхилено**  Отримання відсоткової субсидії іншими особами, ніж Національний фонд, є предметом регулювання законів про відповідні організації громадянського суспільства та/або Податкового кодексу України  **Враховано редакційно**  **Враховано**  **Відхилено**  Розподіл коштів на загальний та спеціальний фонди, їх складові частини визначаються як Бюджетним кодексом України, так і законами України про Державний бюджет України на відповідний рік (частина пята статті 13 Бюджетного кодексу України).  Податок на доходи фізичних осіб як джерело доходів спеціального фонду не використовується з 2000 року, оскільки не надається до повного використання у спеціальному фонді або нормативному розмежуванні між загальним і спеціальним фондами; ПДФО формує дохідну частину як державного бюджету, так і місцевих бюджетів у різних пропорціях. Ці обставини визначають нестабільність запропонованого розподілу  **Враховано редакційно у супровідних документах до законопроекту** | 10.1. Джерелами доходів та формування майна Національного фонду є:  10.1.1. кошти державного бюджету України;  10.1.2. кошти відсоткової субсидії відповідно до податкового законодавства;  **10.1.3. добровільні внески юридичних та фізичних осіб, в тому числі нерезидентів;**  10.1.4. інші джерела, не заборонені законодавством  10.2. Методика розрахунку суми коштів визначеної у підпункті 10.1.1. пункту 10.1 цієї статті на **плановий** **бюджетний період** встановлюється пропорційно до сум податку на доходи фізичних осіб, сплачених (утриманих) організаціями громадянського суспільства, що надійшли в доход державного бюджету **у попередньому бюджетному періоді**, у порядку, затвердженому Кабінетом Міністрів України.  10.3. Розмір фінансування Національного фонду з Державного бюджету України щорічно визначається в Законі України про Державний бюджет України окремим рядком **і не може бути меншим, ніж у попередньому році.** |
| 44.  45.  46. | **Стаття 11. Засади надання фінансової підтримки**  11.1. Національний фонд використовує на фінансування інституційної підтримки розвитку громадянського суспільства не менше 80% суми коштів, визначених у підпунктах 10.1.1. та 10.1.2. пункту 10.1 статті 10 цього Закону, а також забезпечує цільове використання коштів, визначених у підпунктах 10.1.3, 10.1.4 та 10.1.5 пункту 10.1 статті 10 цього Закону.  11.2. Основні критерії надання фінансової підтримки визначаються умовами конкурсів відповідно до завдань та Стратегії Національного фонду.  11.3. Умови конкурсів можуть встановлювати додаткові кваліфікаційні вимоги до реципієнтів або цільові показники, які відповідають принципам діяльності та завданням Національного фонду.  Умови конкурсів можуть встановлювати додаткові вимоги щодо запобігання та врегулювання конфлікту інтересів, антикорупційної експертизи, а також наявності антикорупційної програми у реципієнтів.  11.4. Отримання реципієнтами фінансової підтримки не може бути підставою для обмеження або припинення інших видів підтримки реципієнтів, визначених законодавством України та актами органів місцевого самоврядування.  115 Національний фонд не надає фінансову підтримку реципієнтам, які не подали передбачені законодавством та умовами конкурсів звіти про доходи, витрати і фінансові зобов’язання, або до яких застосовуються санкції за корупційні порушення, або які перебувають у процесі припинення (заборони). | **Європейський Центр Некомерційного Права:**  Визначити, що не менше 80% указаних у пункті 11.1 коштів використовується для надання грантів  **УНЦПД:**  Визначити, що витрати на утримання Національного фонду не перевищують 20% указаних у пункті 11.1 коштів  **Міністерство соціальної політики України:**  Визначити критерії надання фінансової підтримки, оскільки і законопроекті вони незрозумілі і визначаються Національним фондом самостійно, без визначення умов, які дозволяють оцінку ефективності фінансової підтримки | **Відхилено**  Оцінка потреб у технічній підтримці буде здійснена пізніше, тому обмежувати її розмір у законопроекті недоцільно  **Враховано редакційно**  **Відхилено**  Загальні критерії, не повязані з умовами окремих конкурсів, визначено у пункті 14.1 статті 14 законопроекту |  |
| 47. | **Стаття 12. Засади надання технічної підтримки**  12.1. План надання технічної підтримки визначається за результатами щорічної оцінки потреб, що здійснюється відповідно до завдань і Стратегії Національного фонду з залученням організацій громадянського суспільства та незалежних експертів.  12.2. План надання технічної підтримки Національного фонду включає цільові групи реципієнтів та відповідні цільові показники надання технічної підтримки і критерії їх виконання, перелік товарів, робіт і послуг, що надаються реципієнтам відповідно до умов конкурсів.  12.3. Технічна підтримка надається реципієнтам відповідно до порядку та умов окремих конкурсів виконавцями, визначеними Національним фондом у кожному випадку окремо.  12.4. Національний фонд визначає виконавців технічної підтримки на підставі процедур публічних закупівель, а також визначених планом надання технічної підтримки нормативів (граничних сум) відшкодування вартості окремих послуг разового чи тривалого характеру. | **Міністерство соціальної політики України:**  Уточнити, що надання технічної підтримки має здійснюватися з урахуванням Плану пріоритетних дій Уряду на визначений період | **Відхилено**  Національний фонд є самоврядною установою за участі держави, не суто державною установою | 12.1. План надання технічної підтримки визначається за результатами щорічної оцінки потреб, що здійснюється відповідно до завдань і Стратегії Національного фонду з залученням організацій громадянського суспільства та **експертів у відповідній сфері**. |
| 48. | **Стаття 13. Фінансова звітність та фінансовий аудит**  13.1. Національний фонд здійснює облік і складає фінансову звітність у порядку, встановленому законодавством України, а також згідно з міжнародними стандартами фінансової звітності.  13.2. Аудит фінансової діяльності Національного фонду проводиться щорічно аудиторською компанією, що має досвід у проведенні аудиту за міжнародними стандартами аудиту, і визначається на конкурсних засадах.  13.3. Національний фонд оприлюднює річну фінансову звітність разом з аудиторським висновком до неї до першого червня року, що настає за звітним періодом. | **Л. Жигун:**  Внести зміни до кодексів України про адміністративну та кримінальну відповідальність за нецільове використання коштів Національного фонду, в тому числі реципієнтами та їх посадовими особами | **Відхилено**  Внесення змін до кодексів України не є предметом регулювання законопроекту та потребує розробки і подання окремих законопроектів |  |
| 49. | **Стаття 14. Оцінка діяльності та звітність Національного фонду**  14.1. Незалежна оцінка програмної діяльності Національного фонду проводиться раз на чотири роки (до завершення терміну повноважень членів Правління).  14.2. Звітність Національного фонду складається з програмної та фінансової звітності, яка є щорічною.  14.3. Річні звіти про діяльність Національного фонду заслуховуються Верховною Радою України.  14.4. Обов’язковій публікації на офіційному веб-сайті Національного фонду підлягає така інформація:  цілі діяльності Національного фонду та стан їх досягнення, звіти про оцінку потреб та досліджень щодо розвитку громадянського суспільства та його пріоритети, плани надання технічної підтримки;  річні звіти про діяльність Національного фонду, звіти за результатами незалежної оцінки програмної діяльності Національного фонду, моніторингу та оцінки програм і проектів Національного фонду;  фінансові звіти Національного фонду та аудиторські висновки щодо фінансової діяльності Національного фонду;  розмір інституційної підтримки, наданої Національним фондом кожному реципієнту, її цільове призначення і звіти реципієнтів про її цільове використання;  інша інформація, рішення проопублікування якої прийнято Наглядовою радою. | **Л. Жигун:**  Визначити в законопроекті критерії, за якими буде здійснюватися незалежна оцінка діяльності Національного фонду | **Враховано** | 14.1. Незалежна оцінка програмної діяльності Національного фонду проводиться раз на чотири роки (до завершення терміну повноважень членів Правління) **відповідно до міжнародних стандартів і критеріїв, визначених Організацією економічного співробітництва та розвитку.** |
|  | **ПРИКІНЦЕВІ ПОЛОЖЕННЯ** |  |  |  |
|  | 1. Цей Закон набирає чинності з першого січня 2019 року.  2. Закони України та інші нормативно-правові акти, прийняті до набрання чинності цим Законом, діють у частині, що не суперечить цьому Закону.  3. Кабінету Міністрів України протягом шести місяців з дня опублікування цього Закону:  3.1. забезпечити розробку проекту Статуту Національного фонду і регламенту установчої Конференції Національного фонду з залученням організацій громадянського суспільства і незалежних експертів;  3.2. забезпечити проведення установчої Конференції Національного фонду та формування Наглядової ради і Правління Національного фонду;  3.3. затвердити Статут Національного фонду та забезпечити державну реєстрацію Національного фонду;  3.4. забезпечити прийняття нормативно-правових актів, необхідних для реалізації цього Закону;  3.5. привести свої нормативно-правові акти у відповідність із цим Законом;  3.6. забезпечити приведення міністерствами та іншими центральними органами виконавчої влади їх нормативно-правових актів у відповідність із цим Законом. |  |  |  |