

**Позиція Благодійного фонду «Творчий центр ТЦК»
щодо проекту Закону України «Про внесення змін до
Закону України «Про благодійну діяльність та благодійні організації»**

Підтримки благодійництва є одним із пріоритетів державної політики сприяння розвитку громадянського суспільства в Україні, яка визначається відповідною Стратегією, що затверджена Указом Президента України від 24 березня 2012 року №212/2012. Отже, це передбачає запровадження нових інструментів для здійснення благодійної діяльності, підтримку суб'єктам господарювання та громадян, які надають фінансову допомогу чи здійснюють добровільні пожертвування інститутам громадянського суспільства. На жаль, оприлюднений на офіційному веб-сайті Міністерства юстиції України 13 червня 2013 року проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про благодійну діяльність та благодійні організації» не узгоджується із зазначеними пріоритетами державної політики сприяння розвитку громадянського суспільства в Україні.

Особливе занепокоєння викликають пропозиції змін, якими передбачається:

- абзац другий частини першої статті 6 викласти в такій редакції: «Договір про благодійну пожертву валютних цінностей на суму, яка перевищує п'ятдесятикратний розмір неоподаткованого мінімуму доходів громадян, укладається у письмовій формі і підлягає нотаріальному посвідченню»;

- виключити друге речення «Установчий акт благодійної установи може міститися в заповіті» частини третьої статті 13.

Запровадження норми щодо нотаріально посвідчення договорів про благодійну пожертву валютних цінностей призведе до зменшення залучення благодійної допомоги для вирішення соціально значущих проблем, оскільки додаткові витрати на сплату послуг нотаріусів не стимулюватиме громадян надавати благодійну допомогу. Ця ситуація не лише спровокує протиріччя між українським законодавством про благодійну діяльність і благодійні організації та існуючими міжнародними стандартами благодійної діяльності, але й стане суттєвим кроком назад у реалізації Стратегії державної політики сприяння розвитку громадянського суспільства та Стратегії реформування системи соціальних послуг.

У пояснювальній записці до законопроекту зазначено, що він покликаний усунути протиріччя між Законом України «Про благодійну діяльність та благодійні організації» та іншими нормативно-правовими актами, зокрема Цивільним кодексом України. Однак, п. 3 ст. 729 Цивільного кодексу стверджує, що «до договору про пожертву застосовуються положення про договір дарування, якщо інше не встановлено законом». Таким чином Цивільний кодекс допускає, що законом можуть бути встановлені інші положення щодо договору про пожертву, ніж положення щодо договору дарування. Саме це інше положення і встановлюються чинним нині Законом України «Про благодійну діяльність та благодійні організації», згідно з яким нотаріальне посвідчення договорів про благодійну пожертву не вимагається. Отже, ст. 6 Закону України «Про благодійну діяльність та благодійні організації» не суперечить Цивільному кодексу.

Окрім цього, наявність у ст. 13 чинної редакції Закону України «Про благодійну діяльність та благодійні організації» положення про те, що «установчий акт благодійної установи може міститися в заповіті», жодним чином не суперечить Цивільному кодексу. Адже п. 3 ст. 87 «Створення юридичної особи» Цивільного кодексу визначає, що «установчий акт може міститися також і в заповіті». Виключення норми щодо створення благодійної установи із заповітом, стане ще одним кроком назад у застосуванні найкращих міжнародних практик благодійництва в Україні.

Також викликає подив скасування негрошових лотерей із видів благодійної діяльності. Виключення такої норми лише звужує джерела залучення благодійної допомоги та не сприяє розвитку благодійних організацій. Відсутність нормативного визначення поняття «негорошова лотерея» має спонукати до його розробки, а не скасуванню взагалі.

У зв'язку з вище наведеним пропонуємо:

1. Підпункти перший, другий та четвертий пункту першого проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про благодійну діяльність та благодійні організації» виключити.

2. Внести пропозиції щодо нормативного визначення поняття «негорошова лотерея» з метою реалізації права благодійних організацій здійснювати цей вид благодійної діяльності.

Виконавчий директор БФ «Творчий центр ТЦК»



В. Купрій

kupriy@ccc.kiev.ua

0445746411